



为工作支付费用：高昂的招募费

每年有数百万人主动或被动地联系劳工中介——招聘人员、代理人或经纪人——这些人员促进劳工的流动，满足全球需求。随着全球化日益推动市场走向依靠劳工移动和灵活性的临时或季节性合同工作，招募行业的重要性也日趋明显。

劳工中介在工人和雇主之间起搭桥的作用。他们在最好的状态下可以提供有益的指导和帮助，为工人匹配相应的工作，并安排签证和证明文件、健康检查、行前讲解、培训和旅行。这些中介有些是持有执照和合法的，也有些是非正式和未接受正常监管的，但越来越多的是罪犯。

国际劳工组织 (International Labor Organization) 认识到招募工作在全球化世界发挥的重要作用，但是对招募工作采取损害工人权益的方式发出了警告：

招募工作必须是对确定的劳工市场需求做出的反应，不应作为一种手段取代或缩减现有劳力，降低劳工标准、工资或工作条件，或造成有损工作尊严的其他情况。

在全世界各地，工人和劳工活动人士提出的报告指出，经常出现招募人员肆无忌惮地采取迷惑和欺诈行为利用工人，特别是那些无法得到有关工作机会的消息和不了解自己权益的人。在很多情况下，工人们在被剥削以后也得不到补救。

不诚实的招募人员可以采取各种手段破坏有尊严的工作条件：他们采取迷惑手段向工人介绍工作条件和工作性质，从事合同掉包活动，为防止工人逃离扣押或销毁工人的身份证件等。

另一个常见的行为——向工人获得工作机会收取费用——是世界大部分地区招募活动的一种主要形式。这种行为助长了腐败和贿赂等犯罪行为，并使工人陷入受剥削的危险境地，其中包括人口贩运。

工人支付招募费

在很多情况下，为了支付招募费，低工资的工人借了大笔金钱，金额从几百美元到数万美元之巨。工人们受到可以获得高工资的迷惑之词，可能向家庭或贪婪的借贷人借款，或者以自己的房屋或土地作为抵押，相信他们在就业后可以很轻松地偿还债务。这些费用还可能与不公平的超高利息联系在一起，意味着工人们需要在一段时间内——有时需要几年的时间——完全为了偿还欠款而工作。

工人们一旦被征收招募费，就很容易受到各种虐待，包括债务束缚。这是一种人口贩运的形式。个人实际上被迫放弃自己的全部工资，直至债务偿清为止。必须用自己的工资偿还债务的个人不太情愿向雇主或执法机构提出申诉，也不太可能离开自己的工作。工人们因担心失去自己的工作和债务违约，可能会忍受被虐待的条件。在很多情况下，未能偿付债务的后果是家庭成员受到威胁，或者失去家庭财产，进一步增加了工人们身上的压力，迫使他们继续处于受剥削的境地。

加强执行政府条例和民营部门的政策

目前，缺乏严格定义的“招募业”已经足以创造剥削的条件。现有的法律通常无法要求招募代理人为保护工人承担任何责任。政府也没有积极监督招募人员或要求他们为采取欺诈行为剥削工人给予补救。在招募费被禁止的国家，政府往往没有积极地执行有关禁令。

在很多情况下，很难证明招募人员和招募机构都了解会使工人最终陷入的受剥削环境——同时，他们即使并未有意助长人口贩运的欺诈活动，他们的行动也会大大加剧工人的脆弱地位。由于使招募人员承担刑事责任是一个挑战，加强执行有关处理虐待性招募行为的条例就更为重要。

对于很多企业来说，使用招募人员实属必要，为此应该作为运营成本处理，但是使用的招募方式最终使成本被转嫁到工人身上，导致不公平和不可持续的结果。所有的雇主，包括与政府有合同的雇主，都应该为使用招募人员支付费用和承担责任，同时应该支持有执照的招募机构并与这些机构密切合作，制止不择手段的招募行为。对于能够有效地采取措施防止剥削行为的机构，雇主应该愿意支付较人的政策，执行劳工条例，同时惩治有意利用工人的弱势地位进行盘剥的罪犯。

近年来逐渐形成的共识认为，政府和民营部门应该在整个供应链上防止对工人收取招募费的行为：

- 2016年，国际劳工组的工人、雇主和政府代表通过谈判达成不具有约束力的《公平招募通则及操作指南》(General principles and operational guidelines for fair recruitment)。国际劳工组织确定政府应为促进公平招募承担最终的责任，同时纳入的条款要求“不应由工人或寻求工作的人员承担或向他们收取招募费或有关费用。”
- 2011年，关于流动人员尊严的达卡原则(Dhaka Principles)第一条就是不应向流动工人收取费用的原则。
- 美国《2015年联邦采购条例，制止人口贩运》(2015 Federal Acquisition Regulation, Ending Trafficking in Persons)文件要求禁止联邦合同方向工人收取招募费及采取其他迷惑性和欺诈性的招募行为。
- 国际移民组织(International Organization for Migration)正在开发国际招募综合系统(International Recruitment Integrity System)，为解决不公平的招募活动提供一个平台。招募人员能否得到项目认可，将根据是否坚持某些原则为依据，其中包括禁止向寻求工作的人员收取费用。
- 消费者产品论坛(Consumer Goods Forum)是一个全球性网络，包括400多个零售商、制造业者和服务供应商，销售总额达3.5万亿美元。该论坛在2016年采取的一项政策要求，雇主应承担招募费用，不应由工人承担。
- 人权和工商业协会(Institute for Human Rights and Business)召集的负责任的招募事务领导人集团(Leadership Group for Responsible Recruitment)是由大公司组成的集团，要求与专家共同努力解决向工人收取招募费的问题。这项行动于2016年发起，以雇主支付原则(Employer Pays Principle)为依据，要求“任何工人都不应该为工作支付费用。招募费应由雇主承担，不应由工人承担。”该集团的目标是在今后十年彻底根除工人支付费用的现象。

获得公平的经济机会不仅关系到工人的生计，而且有助于防止人口贩运。劳工中介可以协助工人和雇主取得联系，应该因从事这类工作获得补偿。但是，工人们往往被迫承担自己被招募产生的费用，使他们越来越容易受到剥削。政府和民营部门可以采取行动根除这类行为，同时在这样做的时候为取缔供应链上的人口贩运做出贡献。