



## УПРАВЛЕНИЕ ПО КОНТРОЛЮ И БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ: ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Государственный департамент США играет ведущую роль в процессе глобального взаимодействия в борьбе с торговлей людьми и поддерживает координацию усилий, прилагаемых учреждениями правительства США в этом направлении. Отдел по борьбе с торговлей людьми (Отдел ТПР), входящий в состав Государственного департамента и действующий под руководством посла по особым поручениям в сфере контроля и борьбы с торговлей людьми, сотрудничает с правительствами иностранных государств, международными организациями, другими федеральными ведомствами, гражданским обществом, частным сектором и жертвами торговли людьми, разрабатывая и реализуя эффективные стратегии борьбы с современным рабством. Отдел ТПР отвечает за двустороннюю и многостороннюю дипломатию, оказание целевой внешней помощи и вовлечение общественности в процесс борьбы с торговлей людьми.

Отдел ТПР был создан в соответствии с Законом о защите жертв торговли людьми (TVPA) 2000 года. Этот отдел руководствуется «тройной парадигмой», элементами которой являются уголовное преследование торговли людьми, защита жертв и предотвращение торговли людьми, в соответствии с Протоколом Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол). Отдел ТПР состоит из четырех секций которые занимаются работой по следующим направлениям: подготовка докладов и политические вопросы; разработка международных программ; связи с общественностью и межправительственные отношения; управление и планирование ресурсов.

### ДОКЛАДЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

Главная функция Отдела по подготовке докладов и политическим вопросам (RPA) заключается в том, чтобы работать с посольствами США для организации взаимодействия с правительствами иностранных государств по вопросам борьбы с торговлей людьми и готовить ежегодный Доклад о торговле людьми. Сотрудники Отдела ТПР и представительств США в разных странах мира регулярно встречаются с должностными лицами иностранных государств для обсуждения того, как бороться с торговлей людьми и содействовать поддающемуся

измерению прогрессу в процессе реализации национальных планов действий и рекомендаций, содержащихся в Докладе о торговле людьми. Эти рекомендации соответствуют стандартам борьбы с торговлей людьми, изложенным в Палермском протоколе. Они разрабатываются с учетом специфики конкретных стран и могут предписывать различные меры, такие как принятие законодательства о борьбе с торговлей людьми или внесение в него поправок, активизация правоприменительных действий, принятие мер по защите жертв торговли людьми и оказание им помощи, а также необходимые действия по предотвращению торговли людьми.

Доклад о торговле людьми является главным дипломатическим и диагностическим инструментом правительства США для выбора направления сотрудничества с правительствами иностранных государств по вопросам борьбы с торговлей людьми. Этот наиболее исчерпывающий источник информации по борьбе с торговлей людьми не имеет сравнимых аналогов и отражает намерение правительства США оставаться мировым лидером в решении этой важнейшей проблемы, угрожающей правам человека и законности. В Докладе о торговле людьми Государственный департамент оценивает усилия, прилагаемые правительствами стран к обеспечению соответствия «минимальным стандартам по искоренению торговли людьми», перечисленным в разделе 108 TVPA. Начиная с 2010 года, в Докладе о торговле людьми эти же минимальные стандарты используются для оценки усилий правительства США в борьбе с торговлей людьми. С 2001 года число стран и территорий, которым дается оценка в Докладе о торговле людьми, увеличилось более чем в два раза и достигло 187. В глобальном масштабе Доклад о торговле людьми служит стимулом к разработке и принятию законодательных актов и национальных планов действий и к реализации основанных на «тройной парадигме» мер политики и программ борьбы с торговлей людьми.

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОГРАММЫ

С 2001 года Отдел ТПР предоставил различным странам мира финансирование в размере более 265 млн. долл. США в порядке внешней помощи в реализации более 945 проектов борьбы с торговлей людьми. Отдел ТПР устанавливает приоритеты для своих программ с учетом существующих тенденций и рекомендаций, излагаемых в Докладе о торговле людьми, и

руководствуясь «тройной парадигмой». Секция международных программ разрабатывает региональные стратегии на год, осуществляет общее руководство выделением грантов на конкурсной основе, наблюдает за работой в рамках реализуемых проектов и оказывает техническую помощь получателям грантов, к числу которых относятся международные и неправительственные организации. В рамках программ по борьбе с торговлей людьми секция международных программ сотрудничает с другими организационными подразделениями Государственного департамента и другими ведомствами, налаживает и поддерживает партнерские отношения с другими двусторонними и частными донорами в целях повышения эффективности координации.

Разрабатывая и реализуя свои программы, Отдел TIP действует по следующим направлениям:

**Двустороннее и региональное сотрудничество:** Долгосрочные двусторонние и региональные проекты, направленные на уголовное преследование торговли людьми, защиту жертв и предотвращение торговли людьми.

**Партнерские отношения, предусмотренные соглашениями о защите детей:** Долгосрочные программы, в рамках которых налаживаются и поддерживаются двусторонние партнерские отношения с правительствами других стран с целью содействия усилиям этих стран по противодействию торговле детьми.

**Обучение и техническое содействие:** Краткосрочные программы обучения и технического содействия с целью расширения потенциала правительства и гражданского общества в борьбе с торговлей людьми и техническая помощь на местах для содействия государственным ведомствам в решении наиболее неотложных задач.

**Неотложная помощь жертвам торговли людьми:** Оперативное оказание неотложной помощи жертвам торговли людьми в индивидуальном порядке.



© Международная организация труда/К. Кэссиди

**Исследования и инновации:** Краткосрочные и долгосрочные проекты, в рамках которых удовлетворяются потребности в исследованиях и прорабатываются инновационные подходы к борьбе с торговлей людьми.

## ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМ ОТНОШЕНИЯМ

Секция по работе с общественностью и межправительственным отношениям (PEIA) взаимодействует с Конгрессом, средствами массовой информации, НПО и другими учреждениями федерального правительства, с многосторонними организациями, корпорациями, научными кругами, исследовательскими учреждениями и жертвами торговли людьми, проводя информационно-разъяснительную работу и повышая осведомленность о современном рабстве и усилиях правительства США в борьбе с торговлей людьми, и налаживая партнерские отношения, способствующие повышению эффективности этой деятельности. Этот отдел помогает государственному секретарю выполнять возложенные на него обязанности председателя Президентской межведомственной рабочей группы по контролю и борьбе с торговлей людьми (PITF) – структуры на уровне кабинета министров, созданной в соответствии с TVPA для координации усилий различных учреждений федерального правительства в борьбе с торговлей людьми, а также поддерживает Консультативный совет США по борьбе с торговлей людьми. В состав этого совета входят жертвы торговли людьми, а обязанностью его является разработка рекомендаций для PITF по вопросам федеральной политики по борьбе с торговлей людьми. PEIA также поддерживает взаимодействие с Конгрессом США, информируя членов и сотрудников аппарата Конгресса о предпринимаемых Государственным департаментом действиях по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, PEIA координирует взаимодействие Отдела TIP со средствами массовой информации и информационно-разъяснительные кампании, целями которых является повышение осведомленности общественности о современном рабстве и стимулирование действий, направленных на борьбу с этим явлением.

Действующая в составе PEIA Группа по международным отношениям является координационным центром Отдела TIP по всем вопросам, относящимся к ведению ООН, Международной организации труда, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности, Организации американских государств и других многосторонних организаций.

## УПРАВЛЕНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ РЕСУРСОВ

Секция управления и планирования ресурсов (RMP) обеспечивает выполнение административных функций для Отдела TIP, отвечая за стратегическое планирование, оценку результатов работы, составление и исполнение бюджета, в том числе управление расходами на внешнюю помощь и операции органов штатов, взаимодействие с отделом кадров, организацию работы служб общего назначения, организацию командировок и сопровождение договоров.